

乡村振兴视域下闲置农房激活为医养结合养老院探析

俞爱平

(绍兴职业技术学院, 浙江绍兴 312000)

摘要 医养结合养老服务是社会老龄化的必然产物,有其特有的积极作用。随着乡村振兴战略的推进,由于社会进步城镇化推进而闲置的农房在新时代下迎来了新的发展机会。将地域优势明显、建筑结构优良的闲置集体房产改建为医养结合养老院,既能缓解养老护理的压力,也能满足老年人口的特殊养老需求。针对当前闲置农房激活主要集中于个人房产的现状,对闲置集体房提出激活建议,更好地推动乡村振兴。

关键词 闲置农房;农房激活;医养结合

中图分类号: F327 **文献标志码:** B **DOI:** 10.19415/j.cnki.1673-890x.2020.36.048

养老问题在人口老龄化趋势加强下变得越来越突出。因老年人患病率比普通人要高,需要医护治理的比例也相应较高,这也导致普通养老院未能很好地接纳老人养老。而另一方面,随着农村城镇化建设进程的加快,很多农村成为“空心村”,大量闲置房产、宅基地处于未开发利用状态。如能将农村现有符合条件的闲置农房加以有效利用为医养结合的养老院,则既能减少资源闲置浪费、给当地村民增加收入,推动乡村振兴,又能很好地缓解养老问题,一举多得。

1 闲置农房激活为医养结合养老院的必要性分析

1.1 是缓解养老护理难问题的重要手段之一

2019年社会服务发展统计公报报道:至2019年底,我国共有60周岁及以上老年人口25388万人,占我国总人口的近20%。其中,65周岁以上的老年人口达到17603万人,占我国总人口的1.26%。预计到2050年前后,我国老年人口数将达到峰值4.87亿,占总人口的34.9%。另一方面,与大量待护理老年人口相对应的养老机构、设施的床位,在2019年仅有775万张,人均仅为0.03张。随着人口老龄化的日趋加重,我国面临巨大的养老服务压力,加之老年人护理需求更大、要求更高,养老护理是一个亟待解决的大难题,建设医养结合养老院就成为了非常必要的一件事情,可以作为缓解养老护理难问题的重要手段之一。

1.2 可作为有效激活闲置农房的重要手段之一

因农村人口流向城市寻找工作或跟随先进城的子女到城市生活;或是因生活水平提高,旧住宅缺乏统一规划,房屋采光、通风效果、排水排污能力差等多种因素,

促使众多农户纷纷新建住宅而废弃原有旧宅;亦或是农户对城镇优质教学资源追求,选择到城镇安家等多种原因,逐渐造成农村闲置旧房的增多。以绍兴市为例,经调查统计,截至2017年底,绍兴市全市闲置农房面积约为395.72万平方米。这些闲置农房如能有效利用,将其出租,即使按出租率20%计算,全市农村闲置区域人均增加的年租金收入(917.61元)远超2016年绍兴市农民全年财产性收入(800元)。农房激活为医养结合养老院也是一种激活方式和手段,既能解决养老问题,又能增加农民的收入,还能一定程度解决农民就业问题,是一种多方受益的举措。

2 闲置农房激活为医养结合养老院的可行性

2.1 闲置农房激活为医养结合养老院有良好的地缘优势

以绍兴地区为例,在市区近郊的农村利用闲置农房开发医养结合有良好的地缘优势。在乡村振兴政策的推动下,通过卫生文明城市建设,“五星3A”村落创建,乡村治理取得了很大的进步。新农村、新农民形势大好,收入大幅提升的同时,村民的环保意识等也有了很大的提高,农村环境好,适合居住。如新昌县、柯桥平水镇、上虞丁宅乡等,空气质量(AQI)优良天数达到全年90%以上,PM2.5达标率在97%以上。这些地区风景好、空气质量佳,交通上临近杭州,与市区亦不远,地缘优势明显。

2.2 闲置农房激活为医养结合养老院满足老年人的精神需求

当前及未来30年左右的时间,老年人口基本出生于20世纪80年代以前。这部分人群在幼时与农村有或多或少的交集,他们对乡村生活有着美好的向往,有记忆深处的念想和回忆,对乡村的田园生活、清新空气等有牵挂。部分老人幼时在乡村长大,因为求学、工作等原因,成年后生活在城市。与乡村相比,城市交通拥堵、人流嘈杂,年轻时候的奋进氛围在其年老后就成为了不适因素。对于本身有一定疾病或者因年龄渐大老年疾病增多的人而言,能够住在农村有医疗功能的养老院是非常好的选择,可以满足老年人对农村生活的精神需求^[1]。

收稿日期:2020-11-21

基金项目:绍兴市哲学社会科学“十三五”规划2020年度课题“乡村振兴视域下闲置农房激活模式探索——以建设医养结合养老院模式盘活为例”(202029)。

作者简介:俞爱平(1980—),女,浙江宁波人,硕士,副教授,研究方向为投融资管理与企业管理。E-mail: 86918993@qq.com。

2.3 闲置农房激活为医养结合养老院有良好的改建基础

随着乡村城镇化建设,农村个人用房、集体用房等闲置较多。以绍兴市为例,农村平均每村拥有水库(水塘)1.21个,共计3.75万公顷;闲置集体房(集体厂房等)共计59.15万平方米、集体校舍19.76万平方米^[2]。目前,在“农房激活”的政策推动下,一部分闲置农房已有效激活为民宿、创意产业园等形式,但还有大量的集体房和集体校舍等被闲置。医养结合养老院需要较大的占地面积,而限制集体厂房和校舍与个人闲置农房不同,他们最大的特点是占地面积大,有一定的建筑基础,部分校舍和厂房楼层较高,有适合运动的空旷操场等场地^[3]。在用房需求上刚好与目前闲置的部分集体房相匹配。这些建筑物质量较好,周围群山绿水环境好,非常适合建设养老院。配合来往市区的便利交通条件,闲置厂房和校舍为医养结合养老院的建设提供了非常好的基础条件,使得闲置农房激活为医养结合养老院有了很大的可能性。

3 闲置农房激活为医养结合养老院建议

3.1 政府在政策上给与鼓励和支持

1) 政府对养老用地要给与政策上的鼓励和支持^[4]。地区养老问题的解决需要与地区政策和现实条件挂钩。农村闲置农房的激活,一方面需要村委、老百姓转换思路,有效盘活手中房产资产;另一方面,政府在集体土地使用规划、流转过程中给与政策上的保障和操作上的方便,为项目的开展提供便利,节约时间,提高有效性。

2) 要创新路径,在融资政策上给与支持。探索农村集体闲置房基地的退出、转让、多元化使用方式,吸引工商资本、农业企业、乡贤、农创客、农民等多种主体参与医养结合养老院的建设^[5]。通过专业的融资中介做好融资、融后管理、绩效管理、分红等,做好投资者收益及风险控制,为医养结合养老院持续发展提供资金的政策保证。

3) 完善医养结合养老院工作体系,在组织上给与保障。闲置农房的激活涉及多部门,需要在政策上做好各部门的协调保障。

3.2 加强医护资源的建设

随着老年人口所占比例的不断攀升,养老护理成为需要重点关注的问题。当前,医疗和养老的分离管理,造成诸多不便,很多老人长期住院就医,将医院当作养老院,占用医疗资源。医养结合养老院“有病治病、无病疗养”,将医疗资源与养老设施相结合,不仅提升了养老质量,也缓解了当前医疗资源紧缺的压力,这在很大程度上提高了医护资源的质量要求。

1) 要做好基础设施建设,提升医疗硬件水平。在医养结合养老院建设同时,对于基础设施要做好专业评估,保证老人在满足基本养老的同时,也能满足基础护理及特殊看护等需求。

2) 要提高医护人员质量,为老人、家属提供优质服务。从“求医”到“择医”,从“以医疗为中心”到“以

病人中心”,优质服务是重中之重。提高服务水平,不仅要提高医护人员的服务水平和服务能力,还要从养老院管理、社会声誉、后勤保障、就医环境、服务流程、服务态度以及医疗技术等多方面予以细化提升。

3) 可以从医护人员的人才培养上着手,通过政府与培养医护专业人员的高校对接,做好人才梯队的培养。以绍兴为例,绍兴文理学院、绍兴职业技术学院、绍兴护士学校等院校可以为社会培养医疗、护理人员。养老护理所需要的专业人才,可以通过养老院与学校的共同培养,打造专业队伍。

3.3 有效利用现有房屋结构改建合适的医养结合养老院

老年人因身体自理程度存在不同的差异,从而对“养”“医”“护理”“康复”等有不同的养老需求,也会进一步导致对养老院内部设施空间、环境等的差异需求。对现有闲置集体厂房、闲置校舍从规划选址、基地总体布局、功能配置、平面布局、空间设计、软件布置等方面进行改建^[6]。

医养结合养老院的设施与其他养老院相比,应更加注重医疗护理、康复保健、日常监测,要求具备处理老年人疾病的医疗资源,或通过对接的外部医疗资源,建立绿色转诊通道,满足老年人的医疗需求。

对现有集体闲置校舍、厂房的主体结构、楼层等进行勘测,结合医养的要求和功能,进行专业设计、改建,从而满足老人养老、护理的需求。

4 结语

乡村振兴进程中,农村闲置房产的有效激活对“三农”发展有着很好的促进作用。医养结合是顺应老龄化社会到来的必由之路,也是更好地解决老年人养老和护理问题的途径之一,希望有更多的人参与到此项工程的研究和实践中。

参考文献:

- [1] 杨哲,王茂福.日本医养结合养老服务的实践及对我国的启示[N].社会保障研究,2020-10-10(A08).
- [2] 浙江省农业农村厅课题组.撬动乡村振兴的有效支点:浙江省闲置宅基地和闲置农房盘活利用调查[J].农村经营管理,2020(8):21-24.
- [3] 卞银江,胡然挺,丁世恩,等.宁波激活闲置农房利用改革的对策建议[J].新农村,2020(5):8-10.
- [4] 吕永江.深化农房激活改革加快推进乡村振兴[N].绍兴日报,2020-05-03.
- [5] 汪明进,赵兴泉,黄娟.激活闲置农房和宅基地经验、问题和思考:基于浙江四地改革实践的启示[J].农业经济,2019(12):170-72.
- [6] 王彬武.如何盘活农村闲置住房资源[J].城乡建设,2019(12):60-63.

(责任编辑:赵中正)