

反垄断反不正当竞争

编者按：一转眼，2021年就要结束，2022年已经在路上，每当辞旧迎新的时刻，我们会去回忆、会去思考、会去总结。这一年，市场监管部门在进一步优化营商环境、维护促进市场公平竞争、打好安全监管组合拳、推动质量强国建设等各项工作都取得显著成效。为此，本刊特选取了部分重点工作进行盘点。

公平竞争是市场经济的核心之一。2021年，市场监管部门深入实施公平竞争政策，把强化竞争监管作为健全市场机制功能、促进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的着力点。

加大反垄断反不正当竞争监管力度

◎ 本刊记者 苟明

2021年11月18日，一个平凡的日子。可这一天在我国反垄断史上却不平凡——国家反垄断局正式挂牌。

这体现了国家对反垄断体制机制的进一步完善，将充实反垄断监管力量，切实规范市场竞争行为，促进建设强大国内市场，为各类市场主体投资兴业、规范健康发展营造公平、透明、可预期的良好竞争环境。

坚持依法规范和支持规范健康发展并重；坚持治“果”和治“因”并重；坚持监管执法和制度建设并重。2021年，市场监管部门围绕强化反垄断和防止资本无序扩张等重点任务，切实履行好反垄断和反不正当竞争职责取得了初步成效。

高层重视

8月30日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第二十一次会议时强调，强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施，是完善社会主义市场经济体制的内在要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕反垄断、反不正当竞争，作出一系列重大决策部署，完善公平竞争制度，改革市场监管体制，加强反垄断监管，推进高标准市场体系建设，推动形成统一开放、竞争有序的市场体系。

早在2016年中央全面深化改革领导小组第二十三次会议就强调，“建立公平竞争审查制度”，“从源头上防止排除和限制市场竞争”。

党的十九届四中全会指出，“完善公平竞争制度”，“强化竞争政策基础地位”。

党的十九届五中全会强调，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。

2020年中央经济工作会议将“强化反垄断和防止资本无序扩张”作为2021年经济工作中的八项重点任务之一，要求健全数字规则，完善平台企业垄断认定等方面的法律规范，加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。

3月5日，李克强总理在政府工作报告中论及2021年要重点做好的工作时，再次提到“强化反垄断和防止资本无序扩张，坚决维护公平竞争市场环境”。

境”。

3月15日,中央财经委员会第九次会议强调,从构筑国家竞争新优势的战略高度出发,更好统筹发展和安全、国内和国际,促进公平竞争,反对垄断,防止资本无序扩张。

8月,中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》中提到,加强和改进反垄断与反不正当竞争执法。

8月30日,中央全面深化改革委员会第二十一次会议审议通过了《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》。

这充分表明了以习近平同志为核心的党中央对社会主义市场经济规律的深刻把握,彰显了促进形成公平竞争市场环境的坚定决心。

不久前,国家反垄断局成立,国务委员、国务院反垄断委员会主任王勇出席挂牌仪式并调研反垄断监管工作情况。他强调,要深入贯彻习近平总书记关于加强反垄断反不正当竞争监管的重要指示精神,按照党中央、国务院决策部署,加快健全反垄断监管体系和规则制度,着力维护公平竞争市场环境,为构建新发展格局、建设高标准市场体系、推动高质量发展提供有力支撑。

织密法网

中央全面深化改革委员会第二十一次会议强调,要统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际,坚持监管规范和促进发展两手并重、两手都要硬,明确规则,划出底线,设置好“红绿灯”,引导督促企业服从党的领导,服从和服务于经济社会发展大局,鼓励支持企业在促进科技进步、繁荣市场经济、便利人民生活、参与国际竞争中发挥积极作用。

这一年来,市场监管总局积极会同有关部门,坚决贯彻落实党中央、国务院要求,从构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的战略高度出发,着力健全市场准入制度、公平竞争审查机制、数字经济公平竞争监管制度、预防和制止滥用行政权力排除限制竞争制度等。

这一年来,市场监管部门既注重反垄断、反不正当竞争执法实践,又注重构建维护公平竞争的长效机制。在加强执法的同时,加快完善市场竞争规则,特别是推动《反垄断法》加快修订,加快出台平台经济领域反垄断指南、网络交易监督管理办法,完善平台企业垄断认定、消费者权益保护等方面的规则。

如市场监管部门持续完善反垄断法律制度体系,推进修订《反垄断法》,制定《禁止滥用市场支配地位行为暂行规定》等5部规章,发布《关于平台经济领域的反垄断指南》《经营者反垄断合规指南》《企业境外反垄断合规指引》等8部指南指引,修订出台《公平竞争审查制度实施细则》,制定《公平竞争审查第三方评估实施指南》,健全公平审查规则,优化工作机制,基本建立起由多部法律、法规、规章和指南构成,覆盖线上线下、日趋系统完备的竞争法律规则体系。

市场监管总局局长张工表示,我们将着力完善公平竞争制度,进一步筑牢法治根基。推动加快修订反垄断法,适时修订反不正当竞争法,持续完善配套立法,不断健全市场准入制度、公平竞争审查机制、数字经济公平竞争监管制度、预防和制止滥用行政权力排除限制竞争制度等,为市场主体明确规则、划出底线,设置好“红绿灯”。坚持发展和规范并重,坚持鼓励创新、平等保护、包容审慎、防范风险,健全公平、透明、可预期的公平竞争治理规则,夯实公平竞争的法治基础。